



> Retouradres Postbus 30940 2500 GX Den Haag

Het College van B&W van de gemeente  
Lansingerland  
Postbus 1  
2650 AA Berkel en Rodenrijs

**Portefeuille Ruimte**  
Directie  
Leefomgevingskwaliteit  
  
Rijnstraat 8  
Postbus 30940  
2500 GX Den Haag  
Interne postcode 360  
www.vrom.nl

**Contactpersoon**

F 070 339 12 81

**Kenmerk**  
DGR/LOK2009067994

**30 DEC. 2009**

Datum

Betreft HSL-Zuid

Geacht College,

In opdracht van het ministerie van VROM wordt vanaf half november een verkennend onderzoek uitgevoerd met als doel om alle feiten en omstandigheden "op een rijtje te zetten" met betrekking tot de geluidsoverlast rond de HSL-zuid. Dit met het oog op mogelijke discussies over de normstelling in het kader van het wetsontwerp SWUNG I, dat momenteel ter behandeling bij de Tweede Kamer ligt. De verkenning is uitsluitend bedoeld voor het verzamelen van informatie ten behoeve van intern overleg op het departement. Het betreft dus geen autonoom onderzoek naar de geluidbelasting van de HSL-Zuid. De verkenning wordt uitgevoerd door bureau Sight. De minister van Verkeer en Waterstaat is verantwoordelijk voor het voldoen aan de geluidruimte van het tracébesluit en voert daartoe noodzakelijk onderzoek uit.

Bij de verkenning zijn – naast een bureauonderzoek – ook vraaggesprekken gehouden met een aantal betrokkenen. Betrokkenen vroegen bij die gelegenheid om het resultaat van de verkenning te mogen ontvangen. Omdat VROM daarin naar alle partijen transparant wilde zijn, is een samenvatting van de door bureau Sight getrokken conclusies aan alle betrokkenen toegestuurd. Vervolgens is naar ik heb begrepen op verzoek van een aantal betrokkenen om een toelichting gevraagd van deze conclusies. Voor beide acties was door bureau Sight toestemming gevraagd en gekregen van de opdrachtgever. Door deze acties is de indruk ontstaan dat VROM wilde interfereren in de goede overlegsituatie die er inmiddels tussen het ministerie van VenW en de betrokken gemeenten is ontstaan. Daarvan is uiteraard geen sprake.

Achteraf moet geconstateerd worden dat VROM bij de opdrachtverlening ten behoeve van het bureau Sight een eenduidig referentiekader en uitgangspunten voor de verkenning had moeten vastleggen. Door deze ommissie is onnodige commotie en verwarring ontstaan bij betrokkenen. Hiervoor zijn excuses op zijn plaats.

Ten aanzien van de conclusies die door het bureau Sight zijn getrokken wil ik het volgende rechtzetten.

Twee elementen spelen in de conclusies van bureau Sight een hoofdrol; de eerste daarvan is de interpretatie van het maatgevend jaar. Het door Sight geraadpleegde TNO-rapport had betrekking op de dienstregeling van september 2009 (Traxx-locomotieven en Prio-rijtuigen). Deze dienstregeling heeft slechts een periode van 3 maanden beslaan, terwijl de beoordelingsperiode in de Wet geluidhinder een jaar betreft. De desbetreffende regelgeving geeft geen expliciet uitsluitsel hoe om te gaan met deze startperiode van ingebruikname van de HSL-zuid. Met het ministerie van VenW kiest VROM – anders dan Sight – voor een voortschrijdend gemiddelde (middelen over het voorafgaande jaar). Ik onderschrijf derhalve de conclusie van mijn ambtgenoot van Verkeer en Waterstaat dat de dienstregeling van september 2009 gemiddeld over het voorafgaande jaar niet heeft geleid tot een overschrijding van de geluidruimte die in het tracébesluit is vastgelegd. Teneinde te voorkomen dat naar de toekomst toe in 2010 een overschrijding van de geluidruimte gaat plaatsvinden zijn door de minister van Verkeer en Waterstaat de nodige maatregelen aangekondigd aan de Tweede Kamer.

**Portefeuille Ruimte**  
Directie  
Leefomgevingskwaliteit

**Kenmerk**  
DGR/LOK2009067994

Inmiddels is per 13 december een nieuwe dienstregeling in werking getreden. Met meer treinen (de Thalys is toegevoegd) en dus een andere geluidsbelasting. Mijn ambtgenoot van VenW heeft zoals gezegd maatregelen aangekondigd teneinde te voorkomen dat op enig moment in 2010 de geluidsbelasting (bepaald volgens het voortschrijdend gemiddelde) hoger zal worden dan de geluidruimte in het tracébesluit. Op dit moment is met de nieuwe dienstregeling daarvan geen sprake. De verwachting is dat de aangekondigde maatregelen afdoende zullen zijn om binnen deze geluidruimte te blijven. Door VenW zijn geluidmetingen uitgevoerd die moeten uitwijzen of voor 2010 de nieuwe dienstregeling in combinatie met de aangekondigde maatregelen past binnen de geluidruimte van het tracébesluit.

Het tweede element dat bespreking behoeft is de verantwoordelijkheidsverdeling bij een eventuele handhavingprocedure. In het bovenstaande heb ik vastgesteld dat er thans geen sprake is van een geluidsbelasting die hoger is dan de waarden uit het tracébesluit. Daarmee is op dit moment geen aanleiding om over te gaan tot handhaving. De vraag welke instantie tot handhaving gemachtigd is, is dan ook nu niet aan de orde.

Over wie verantwoordelijkheden heeft in een eventuele handhavingprocedure bestaat geen eenduidig beeld. Het betreft hier een tracébesluit van 1998, waarvoor de handhaving van de geluidruimte niet expliciet duidelijk is. Over de vraag wie verantwoordelijk is voor de handhaving bestaan meerdere benaderingen. Over deze complexe problematiek wil ik graag met u in overleg treden. Vooruitlopend op dit overleg acht ik het prematuur om hierover nu definitieve conclusies te trekken, zo ook ten aanzien van de door het bureau Sight getrokken conclusie dat uitsluitend de gemeenten het bevoegd gezag zouden zijn. Overigens wordt deze materie bij de invoering van SWUNG I (te verwachten per 1 januari 2011) wel eenduidig geregeld door het Rijk aan te wijzen als handhavende instantie.

**Portefeuille Ruimte**  
Directie  
Leefomgevingskwaliteit

**Kenmerk**  
DGR/LOK2009067994

Een afschrift van deze brief is verstuurd aan: De Stichting stop geluidsoverlast HSL te Lansingerland en de De Stichting geen gehoor te Kaag en Braassem.

Hoogachtend,  
de minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'JC', written over a light gray rectangular background.

dr. Jacqueline Cramer